

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.  
51/2006**

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

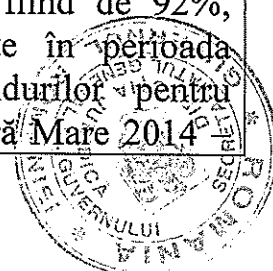
Descrierea situației actuale

1.1. La art. 10, alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că, prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, nu pot fuziona, nu se pot diviza și nu pot constitui filiale sau sucursale ca structuri teritoriale.

În fapt, încă din perioada de preaderare la Uniunea Europeană, operatorii serviciilor comunitare de utilități publice au derulat programe importante cu finanțare nerambursabilă, din care menționăm, ISPA sau SAMTID.

Ulterior, situația economică și socială precum și legislația specifică au evoluat, fiind creați operatori regionali, precum și asociațiile de dezvoltare intercomunitare.

Astfel, în practică, o evoluție deosebită au avut-o operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, care, în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu 2007- 2013, toți cei 43 de operatori regionali au implementat și finalizat proiecte investiționale cu finanțare europeană în valoare de circa 5 miliarde euro până la finalul anului 2015, gradul de absorbție fiind de 92%, restul până la 100% fiind făcute în perioada următoare de programare a fondurilor pentru Programul Operațional Infrastructură Mare 2014



2020.

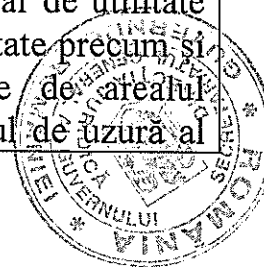
Mai mult, majoritatea operatorilor regionali au angajat credite pentru cofinanțarea proiectelor din programele ISPA, SAMTID și POS Mediu. Ca urmare, pentru operatorii regionali de dimensiuni mici devine imposibil de suportat o nouă cofinanțare care este necesară derulării Programului Operațional Infrastructură Mare 2014 – 2020.

Această situație de fapt se regăsește în adresa nr. 1231/09.10.2017 formulată de Asociația Română a Apei.

Având în vedere necesitatea continuării investițiilor în sectorul serviciilor comunitare de utilități publice, cu precădere în sectorul apei, în vederea atingerii obiectivelor asumate de România prin Tratatul de aderare, respectiv, serviciul de alimentare cu apă și canalizare pentru toți consumatorii, precum și faptul că, în prezent, investițiile urmează să fie realizate cu preponderență în mediul rural, care presupune o scădere a eficienței economice, este necesară o nouă etapă în organizarea serviciilor comunitare de utilități publice, prin fuziunea operatorilor regionali.

1.2. La art. 12, lit. e) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de autoritate a administrației publice centrale de specialitate, realizează, în colaborare cu alte autorități competente, sistemul indicatorilor de performanță ai serviciilor de utilități publice, care să permită analiza sistemică și comparativă a costurilor, prin raportare la o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu resursele necesare îndeplinirii obligațiilor de serviciu public.

În practică, indicatorii de performanță ai serviciilor de utilități publice sunt stabiliți de autoritatea administrației publice centrale sau locale, împreună cu operatorul prestator, în funcție de caracteristicile serviciului comunitar de utilitate publică, de standardele de cost și calitate precum și caracteristicile specifice determinate de arealul geografic în care se realizează, gradul de uzură al



infrastructurii existente, fondurile necesare etc.

Pentru simplificarea activităților birocratice, având în vedere obligația respectării de către operatorii prestatori ai serviciilor comunitare de utilități publice a standardelor de cost și de calitate, se impune abrogarea acestei prevederi.

1.3. Prin adresa nr. 11192/10.07.2017, Agenția Națională pentru Achiziții Publice sesizează ministerele de resort, cu privire la identificarea, în cuprinsul Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a unor prevederi ce contravin legislației în domeniul achizițiilor publice.

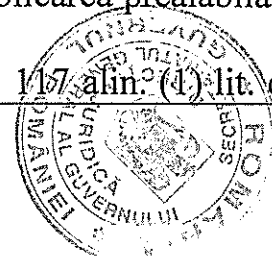
Astfel, art 30 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede:

„Autoritățile administrației publice locale au obligația de a iniția procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea contractelor în curs; în caz contrar acestea nu pot invoca motive de urgență pentru atribuirea contractelor.”

În conformitate cu dispozițiile art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare: „Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii, ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă sau negociere competitivă nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante”.

Dispozițiile alin. (4) ale articolului mai sus menționat prevăd că „(...) autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”.

Totodată dispozițiile art. 117 alin. (4) lit. d)

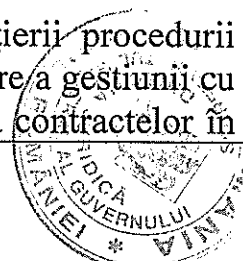


din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că „Entitatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă sau negociere competitivă nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu pot fi prevăzute de entitatea contractantă și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a entității contractante”.

De asemenea, în cuprinsul Legii nr. 99/2016 este prevăzut, la art. 117 alin. (6), faptul că durata contractului atribuit prin aplicarea procedurii de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare, conform cazului prevăzut la alin. (1) lit. d) al aceluiași articol, nu poate fi stabilită pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea acestei proceduri.

Având în vedere că legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și a concesiunilor de lucrări și servicii nu stabilește în sarcina autorităților/entităților contractante obligații de natura celor precizate în cuprinsul textului de lege prevăzut la art. 30 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, și anume „inițierea demarării procedurii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea contractelor în curs”, precum și sancțiuni aplicabile în cazul neîndeplinirii acestor obligații, de genul “în caz contrar acestea nu pot invoca motive de urgență pentru atribuirea contractelor”, este necesară abrogarea acestui alineat al art. 30 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării obligațiilor menționate anterior, întrucât au rolul de a stabili condiții suplimentare față de cele prevăzute în legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale.

Totodată, obligativitatea inițierii procedurii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea contractelor în



curs, stipulată la art. 30 alin. (2) sus-menționat, ar putea conduce la prelungirea nejustificată a acestor proceduri, pentru care legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și a concesiunilor de lucrări și de servicii prevede anumite termene.

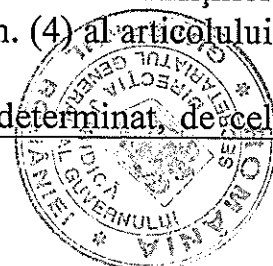
1.4. La art. 32 alin. (3) și alin. (4) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute următoarele:

„(3) Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

(4) Prelungirea va fi aprobată, în condițiile alin. (3), de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Contractul de delegare va fi prelungit, în condițiile legii, printr-un act adițional încheiat între operatori și unitățile administrativ-teritoriale, respectiv între operatorii regionali și asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit.”

Având în vedere că prelungirea prevăzută în textul alineatului (4) citat anterior face referire la vechiul text de lege prevăzut la art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, care a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, se impune eliminarea alin. (4) al articolului 32 din actul normativ în discuție.

Caracterul de urgență este determinat, de cel



puțin, următoarele considerente:

- Dificultățile în implementarea unor proiecte finanțate din bugetul de stat și din fonduri comunitare;

- interesul național privind implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene sau din bugetul de stat, proiecte care prevăd execuția de lucrări legate de înființarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea, înlocuirea, întreținerea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor comunitare de utilități publice;

- existența unor inconsecvențe legislative în materia achizițiilor publice;

- eliminarea riscului de a genera o procedură de infringement în materia achizițiilor publice, având în vedere existența dispozițiilor de mai sus conținute de Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ce contravin prevederilor legislației europene în materie;

- ținând cont de dificultățile cu privire la implementarea directivelor 98/83/CE respectiv 91/271/CEE, sunt necesare măsuri urgente pentru implementarea acțiunilor identificate în vederea realizării conformării. Pentru a evita consecințe deosebit de grave pe care România ar putea să le suporte în cazul în care Comisia Europeană, în temeiul art. 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ar sesiza CJUE pentru constatarea neîndeplinirii obligațiilor stabilite prin Tratat, este necesară eliminarea situațiilor juridice potrivit cărora nu pot fi gestionate și implementate măsurile necesare conformării. Mai mult decât atât, una din obligațiile de conformare a României este realizarea unor investiții semnificative în dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată prevăzute de Directiva 98/83/CE și Directiva 91/271/CEE, ce vizează calitatea apei destinate consumului uman distribuite prin sisteme centralizate. Urgența prezentului act normativ se justifică prin necesitatea respectării termenelor asumate prin Tratatul de aderare, unele din acestea fiind depășite la acest moment iar altele fiind în risc a fi depășite, cu consecințe grave pentru România. Astfel, în ceea ce privește alimentarea cu apă, pentru principala cerință a Directivei Consiliului

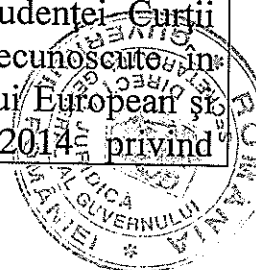


98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, termenul de conformare, a fost 31 decembrie 2015. Termenul de tranziție final pentru implementarea Directivei Consiliului 91/271/CEE privind tratarea apelor urbane reziduale a fost stabilit la 31 decembrie 2018, toate termenele intermediare fiind depășite. Termenele perioadelor de tranziție, obținute în procesul de negociere a aderării României la Uniunea Europeană pentru implementarea acestei directive au fost următoarele: 31 decembrie 2013 - pentru asigurarea colectării apelor uzate urbane în aglomerările cu peste 10.000 locuitori echivalenți; 31 decembrie 2015 – pentru asigurarea epurării apelor uzate urbane în aglomerările cu peste 10.000 locuitori echivalenți; 31 decembrie 2018 – pentru colectarea și epurarea apelor uzate urbane în aglomerările cu peste 2.000 de locuitori echivalenți. Dificultățile privind implementarea prevederilor acestor directive sunt determinate de gradul actual redus de asigurarea serviciilor de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare ape uzate, uzura fizică și morală a infrastructurii existente și costurile deosebit de mari necesare pentru respectarea cerințelor europene, inclusiv în ceea ce privește îmbunătățirea capacității de monitorizare.

Schimbări preconizate

Prin promovarea actului normativ se propune eliminarea situație juridice potrivit căreia asociațiile de dezvoltare intercomunitară nu pot fuziona. Astfel, prin instituirea cadrului legal potrivit căruia se permite fuziunea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, se asigură implementarea principiului solidarității pentru zone geografice mai mari, fiind asigurate astfel, servicii comunitare de utilități publice la nivelul standardelor europene, inclusiv pentru consumatorii din mediul rural.

Pentru ca fuziunea operatorilor să conducă la atingerea obiectivelor urmărite o condiție ce trebuie respectată pentru asigurarea și menținerea eligibilității în ceea ce privește finanțarea este aceea a menținerii controlului analog (atribuirile de contracte in-house, conform jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene, recunoscute în Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind



atribuirea contractelor de concesiune și în Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii) ceea ce implică și fuziunea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de exercitau anterior fuziunii controlul analog asupra fiecăruia dintre operatori.

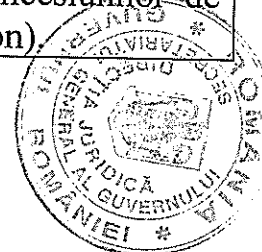
De asemenea, prin promovarea proiectului de act normativ se propune abrogarea obligației Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene de a elabora sistemul indicatorilor de performanță ai serviciilor de utilități publice, care să permită analiza sistemică și comparativă a costurilor, prin raportare la o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu resursele necesare îndeplinirii obligațiilor de serviciu public.

Prin acest proiect de act normativ se are în vedere abrogarea alin. (2) al art. 30 al Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru corelare cu legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și a concesiunilor de lucrări și servicii, care nu stabilește în sarcina autorităților/entităților respectarea termenului „cu cel puțin 6 luni înainte”, atâta timp cât procedura care face referire, respectiv, cea de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare se aplică numai pentru „motive de extremă urgență”.

Totodată, se propune abrogarea alin. (4) al art. 32 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât prelungirea contractelor de delegare la care se face mențiune în respectivul alineat, se referă de fapt la un text de lege anterior abrogat.

Alte informații

Începând cu data de 22.02.2016, Agenția Națională pentru Achiziții Publice realizează activitatea de monitorizare a proiectelor de acte normative, a actelor publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I și a deciziilor Curții de Justiție a Uniunii Europene, în scopul identificării impactului acestora asupra legislației în domeniul achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale și concesiunilor de lucrări și servicii (screening legislation).





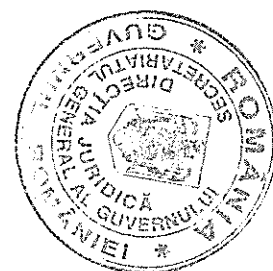
**Secțiunea a 3- a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

**- în mii lei (RON) -**

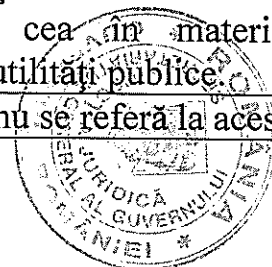
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul.					



2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare=**

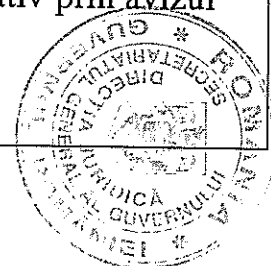
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ  a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ  b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prin actul normativ se urmărește compatibilitatea legislației în materia achizițiilor publice cu cea în materia serviciilor comunitare de utilități publice.
2. Conformitatea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest



cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, conform prevederilor legale în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  Consiliul Economic și Social	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1150/2017



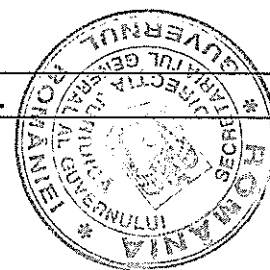
Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ nu se supune avizării Consiliului Economic și Social.
Curtea de Conturi	Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.17121/2017.
Alte informații	După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

**Secțiunea a 7 – a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8 – a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**

